Тезисы выступления и рекомендации для включения в протокольные решения по вопросу, включенному в дополнительную повестку (проект от 20 августа 2020 года) дня совещания у Главы Республики Северная Осетия-Алания В.З.Битарова по вопросам взаимодействия органов исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания с органами местного самоуправления «О развитии территориального общественного самоуправления в муниципальных образованиях Республики Северная Осетия-Алания» (Докладчик: Родионов Геннадий Леонидович–полномочный представитель Главы Республики Северная Осетия-Алания в Совете муниципальных образований Республики Северная Осетия -Алания).

Уважаемый Вячеслав Зелимханович!

Уважаемые участники совещания, приглашенные!

Федеральный закон №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в соответствии с Конституцией Российской Федерации устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации. Местное самоуправление составляет одну из основ Конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации. Местное самоуправление в Российской Федерации – это форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах,установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций. Одной из форм осуществления народом своей власти является территориальное общественное самоуправление (ТОС), под которым понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. Территориальное общественное самоуправление осуществляется населением посредством проведения собраний и конференций граждан, создания органов территориального общественного самоуправления. Границы территорий, на которых осуществляется территориальное общественное самоуправление, в соответствии с действующим законодательством устанавливаются представительным органом поселения. Собранием представителей поселений принимаются решения «Об установлении границ территорий, на которых осуществляется территориальное общественное самоуправление. Территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом, подлежащим государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации, а также определяется в порядке,определенном Уставом муниципального образования или иным нормативным правовым актом, принимаемым представительным органом. Некоторые государственные программы, такие, как «Формирование современной городской среды», требуют непосредственного участия населения. ТОС служат связующим звеном между органами местного самоуправления и населением. На сегодняшний день территориальное общественное самоуправление – обособленная и очень эффективная форма участия населения в осуществлении местного самоуправления, имеющая собственную нормативную правовую базу, особый порядок учреждения,механизмы текущего функционирования и прекращения деятельности,отличные от привычных понятий общественных организаций как организационно-правовой формы некоммерческих организаций. Территориальное общественное самоуправление выступает индикатором реальной организационной самостоятельности местного самоуправления, так как оно максимально приближено к населению, что позволяет выявить проблемы конкретной территории, содействовать органам местного самоуправления в их оперативном решении. Граждане имеют возможность решать проблемы на местах самостоятельно. Это способствует повышению уровня гражданской ответственности за состояние дел на территории проживания. В настоящее время развитие территориального общественного самоуправления в муниципальных образованиях Республики Северная Осетия-Алания наблюдается в Моздокском районе (в Моздокском городском поселении создано 9-ть ТОСов ); Кировском районе (в Комсомольском сельском поселении в 2019 году создано два ТОСа; Ставд-Дуртском сельском поселении в 2020 году создано два ТОСа; в Эльхотовском сельском поселении в 2019 году создано четыре ТОСа, а уже в 2020 году еще шесть ТОСов; в Иранском сельском поселении создан один ТОС, который объединяет 548 человек); Ардонском районе (этим летом ТОСы созданы в каждом поселении , а один ТОС «Бекан» зарегистрировал 7 августа 2020 года свой Устав в АМС Ардонского городского поселения). Активному внедрению практики создания органов территориального общественного самоуправления, повышению эффективности их деятельности препятствует ряд проблем. Анализ правового регулирования вопросов ТОС показывает наличие противоречий и пробелов в действующем законодательстве. И в настоящее время на Федеральном уровне принимаются меры по совершенствованию законодательства Российской Федерации в части деятельности ТОС по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления 5 августа 2017 года. Характерным препятствием в развитии территориального общественного самоуправления является инертность жителей, их нежелание создавать органы территориального общественного самоуправления самостоятельно. Общей для всех муниципальных образований проблемой в развитии территориального общественного самоуправления является проблема финансирования. Федеральным законодательством предусмотрена возможность осуществления органами территориального общественного самоуправления хозяйственной деятельности по благоустройству территории, иной хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории. Несмотря на широту функций органов территориального общественного самоуправления, для их реализации зачастую не хватает материальных средств. Основным источником финансирования органов территориального общественного самоуправления являются пожертвования самих граждан. Выделение средств из местного бюджета на указанные цели зависит от волеизъявления муниципального образования в лице соответствующих органов местного самоуправления и должно быть четко отражено в его уставе. Решение указанных проблем, развитие и дальнейшее расширение географии движения территориального общественного самоуправления в границах территории Республики Северная Осетия -Алания будет не только способствовать укреплению навыков демократического взаимодействия с органами местного самоуправления, но и позволит наладить результативную систему народного контроля за институтами власти.

В целях развития территориального общественного самоуправления в муниципальных образованиях Республики Северная Осетия-Алания прошу утвердить следующие рекомендации:

Органам местного самоуправления Республики Северная Осетия – Алания (главам муниципальных образований):

- оказывать всестороннее содействие организации территориального общественного самоуправления на территории соответствующего муниципального образования;

-в срок до 1 октября 2020 года разработать и представить планы работ по организации и становлению органов территориального общественного самоуправления, укреплению их материально-технической базы, а также по созданию необходимых условий для взаимодействия актива населения, актива территории с органами местного самоуправления и бизнес-структурами, как основы развития гражданских инициатив по вопросам местного значения;

- в срок до 1 октября 2020 года проанализировать принятые нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органов территориального общественного самоуправления, на их соответствие федеральному и региональному законодательству;

- проводить постоянную работу, направленную на повышение интереса населения к жизнедеятельности территории, включения его в процессы развития муниципального образования;

- организовывать и проводить работу по правовому просвещению населения (разъяснение положений о возможных формах гражданского участия в местном самоуправлении, предусмотренных Федеральным законом №131-ФЗ);

- организовывать в муниципальных образованиях специальные семинары и тренинги, стимулирующие появления групп муниципальных активистов;

- организовывать на территории муниципального образования обучение активистов органов территориального общественного самоуправления;

- через средства массовой информации регулярно информировать население муниципального образования о деятельности органов территориального общественного самоуправления.

20 августа 2020 года Г.Родионов